**Krajská metodika rozpisu přímých výdajů**

**právnických osob vykonávajících činnost škol a školských zařízení**

**zřizovaných obcemi v Libereckém kraji a Libereckým krajem**

**pro rok 2021**

KULK 15637/2021

V Liberci dne 3. 3. 2021

# Úvod

Odbor školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje (dále jen OŠMTS) vydává v přenesené působnosti Krajskou metodiku rozpisu přímých výdajů právnických osob vykonávajících činnost škol a školských zařízení zřizovaných obcemi v Libereckém kraji a Libereckým krajem (dále školy a školská zařízení) pro rok 2021. Nedílnou součástí je Soustava krajských normativů.

Krajská metodika rozpisu přímých výdajů vychází:

* ze zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen školský zákon), zejména § 160 až § 163;
* z vyhlášky č. 310/2018 Sb., o krajských normativech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen vyhláška);
* ze směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. j. MSMT-14281/2018, ve znění směrnice č. j. MSMT- 32965/2019 a č .j. MSMT-38045/2020, o závazných zásadách pro rozpisy a návrhy rozpisů finančních prostředků státního rozpočtu krajskými úřady a obecními úřady obcí s rozšířenou působností (dále jen směrnice);
* z Principů normativního rozpisu rozpočtu přímých výdajů RgŠ územních samosprávných celků na rok 2021 čj. MSMT-203/2021 (tj. rozpis rozpočtu z úrovně MŠMT).

Dle této metodiky postupuje OŠMTS, obecní úřady obcí s rozšířenou působností, školy a školská zařízení.

# Hlavní aspekty rozpisu rozpočtu v roce 2021

Od roku 2020 se na základě zákona č. 101/2017 Sb. ve znění zákona 167/2018 Sb. změnil normativní systém financování škol a školských zařízení zřizovaných krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí na tzv. normativně nákladový systém financování.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále ministerstvo) stanovilo pro jednotlivé právnické osoby vykonávající činnost školy nebo školského zařízení uvedené v § 161 odst. 1 školského zákona, tj. pro mateřské školy, základní školy, střední školy, konzervatoře, vyšší odborné školy, základní umělecké školy a pro pedagogickou práci školních družin, výši finančních prostředků na vzdělávání a školské služby podle § 161 odst. 3 písm. a) až h) a § 161 odst. 4 na kalendářní rok.

Prostřednictvím republikových normativů jsou v roce 2021 z rozpočtu MŠMT vyčleněného pro RgŠ ÚSC rozepisovány do rozpočtů jednotlivých krajů pouze finanční prostředky pro školská zařízení s výjimkou finančních prostředků na pedagogickou práci školních družin.

# Rozpis rozpočtu pro školy a pro pedagogické pracovníky školních družin pro rok 2021

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy stanovilo pro jednotlivé právnické osoby vykonávající činnost školy nebo školského zařízení uvedené v § 161 odst. 1 školského zákona, tj. pro mateřské školy, základní školy, střední školy, konzervatoře, vyšší odborné školy, základní umělecké školy a pro pedagogickou práci školních družin, výši finančních prostředků na vzdělávání a školské služby podle § 161 odst. 3 písm. a) až h) a § 161 odst. 4 na kalendářní rok.

Finanční prostředky pro školy a pedagogickou práci školních družin souhrnně pro Liberecký kraj jsou pro rok 2021 stanoveny následovně:

|  | NIV celkem v Kč | Prostředky na platy v Kč | ONIV v Kč | Počet zam. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Liberecký kraj | 5 939 914 988 | 4 273 138 322 | 136 993 146 | 8 598,37 |

Podrobný rozpis rozpočtu pro školy a pro pedagogické pracovníky školních družin pro rok 2021 je uveden samostatně v materiálu MŠMT [Finanční prostředky stanovené ministerstvem pro školy a pedagogickou práci školních družin, které jsou zřízené krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí v roce 2021, MŠMT ČR (msmt.cz)](https://www.msmt.cz/vzdelavani/skolstvi-v-cr/ekonomika-skolstvi/financni-prostredky-stanovene-ministerstvem-pro-skoly-a-1).

# Rozpis finančních prostředků z úrovně MŠMT do rozpočtů krajů prostřednictvím RN

Republikové normativy podle § 161a a § 161b školského zákona stanovuje ministerstvo jako roční výši výdajů připadajících na jednu rodinnou skupinu dětského domova, jedno lůžko kapacity ostatního školského zařízení pro výkon ústavní výchovy, ochranné výchovy, nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči, jednoho ubytovaného ve školském zařízení podle § 117 odst. 1 písm. b) školského zákona, jedno dítě, žáka nebo studenta v mateřské a základní škole a v denní formě vzdělávání ve střední škole, konzervatoři a ve vyšší odborné škole. Součástí republikových normativů je také vyjádření limitu počtu zaměstnanců připadajících na příslušnou jednotku výkonu.

Do objemu neinvestičních výdajů určeného republikovými normativy jsou zahrnuty výdaje na školské služby s výjimkou pedagogické práce ve školních družinách, které poskytují například zařízení školního stravování, školská poradenská zaříjení, domovy mládeže, internáty, zařízení pro zájmové vzdělávání, dětské domovy a další.

Republikové normativy slouží pro rozpis finančních prostředků státního rozpočtu do rozpočtů jednotlivých krajů. K rozpisu z rozpočtů krajů do rozpočtů jednotlivých právnických osob vykonávajících činnost školských zařízení pak slouží krajské normativy (§ 161a odst. 2 a § 161b odst. 2 školského zákona), jejichž stanovení a použití je v přenesené působnosti výkonu státní správy krajských úřadů. Členění krajských normativů, ukazatele rozhodné pro jejich stanovení apod. stanoví vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativech, v platném znění.

## Výkony

Od roku 2020 ministerstvo nově stanovuje republikové normativy podle § 161a odst. 1 a § 161b odst. 1 zákona č. 101/2017 Sb. na tyto jednotky výkonu:

* 1 rodinná skupina dětského domova,
* 1 ubytovaný v internátu,
* 1 ubytovaný v domově mládeže,
* 1 dítě, žák, student.

V případě Libereckého kraje jsou počty jednotek výkonu RN následující:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **jednotka výkonu pro RN** | **2020** | **2021** |
| rodinná skupina dětského domova | 29,00 | 29,00 |
| ubytovaný v internátu | 147,00 | 72,00 |
| ubytovaný v domově mládeže | 1 310,00 | 1 482,00 |
| dítě, žák, student | 69 537,45 | 69 750,50 |

## Republikové normativy

Výchozími údaji pro stanovení výše republikových normativů pro rok 2021 pro jednotlivé kategorie republikových normativů jsou skutečné počty pedagogických pracovníků vykázaných v jednotlivých školských zařízeních ve výkazu P 1c-01 k 30. 9. 2020, skutečné počty nepedagogických zaměstnanců v roce 2019 vykázané ve výkazu P1-04, skutečné počty výkonů v jednotlivých kategoriích ve školním roce 2020/2021 a průměrné platy zaměstnanců rozpočtované v dotčených druzích školských zařízení v roce 2020 zvýšené na úroveň roku 2021.

**Republikové normativy 2021:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jednotka výkonu** | **NIV celkem v Kč** | **Prostředky na platy**  **v Kč** | **ONIV celkem**  **v Kč** | **Počet zaměstnanců** | **Opravný koeficient** |
| rodinná skupina dětského domova | 3 336 832 | 2 414 798 | 57 536 | 5,0811 | x |
| ubytovaný v internátu | 159 815 | 116 923 | 1034 | 0,2561 | x |
| ubytovaný v domově mládeže | 47 025 | 34 393 | 319 | 0,0831 | x |
| dítě, žák, student | 8 286 | 6 032 | 84 | 0,0189 | 1,0047 |

K republikovému normativu stanovenému podle § 161b školského zákona se pro rok 2021 stanovily opravné koeficienty zohledňující objektivní zvýšenou potřebu personálního zabezpečení malých školských zařízení v důsledku reálné hustoty sítě školských zařízení v kraji vyjádřené počtem dětí, žáků studentů na 1 km2.

Opravný koeficient zvyšuje objemy závazných ukazatelů rozepisované jednotlivým krajům republikovým normativem podle § 161b školského zákona o 0,5 % násobeného podílem počtu dětí, žáků a studentů na 1 km2 v ČR k počtu dětí, žáků a studentů na 1 km2 v daném kraji. Pro Liberecký kraj je tento koeficient uveden v následující tabulce.

**Opravný koeficient pro Liberecký kraj v roce 2021:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **počet dětí, žáků a studentů podle § 161b odst. 1 ve šk.r. 2020/2021** | **rozloha kraje v km2** | **dětí, žáků, studentů v km2** | **Podíl ČR/kraj** | **Opravný koeficient k RN** |
| 69 750,50 | 3 163 | 22,05 | 0,945 | 1,0047 |

### Mzdové prostředky včetně odvodů, ostatní neinvestiční výdaje

Průměrný rozpočtovaný plat pedagogických pracovníků z roku 2020 byl zvýšen o 9 %.

Průměrný rozpočtovaný plat nepedagogických zaměstnanců z roku 2020 byl zvýšen o 4 %.

Navýšení normativů ONIV v republikových normativech z části kompenzuje zrušení tzv. karenční doby a s tím spojené povinnosti vyplácení náhrad i za první 3 dny nemoci zaměstnanců školských zařízení.

Normativ ONIV na rodinnou skupinu dětského domova je mimořádně a jednorázově navýšen o částku 36 706 Kč v souvislosti se zvýšenými výdaji po dobu nouzového stavu vyhlášeného v souvislosti s onemocněním covid-19.

**Normativní rozpis podle § 161a a § 161b školského zákona pro rok 2021 pro Liberecký kraj**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Jednotka výkonu | Výkony 2020/21 | NIV celkem v Kč | Prostředky na platy  v Kč | Odvody celkem  v Kč | ONIV celkem  v Kč | Počet zam. |
| rodinná skupina dětského domova | 29 | 96 768 119 | 70 029 142 | 25 070 433 | 1 668 544 | 147,35 |
| ubytovaný v internátu | 72 | 11 506 711 | 8 418 456 | 3 013 807 | 74 448 | 18,44 |
| ubytovaný v domově mládeže | 1482 | 69 690 597 | 50 970 426 | 18 247 413 | 472 758 | 123,15 |
| dítě, žák, student | 69750,50 | 579 930 115 | 422 712 471 | 151 331 065 | 5 886 579 | 1324,48 |
| Liberecký kraj | 71 333,50 | 757 895 542 | 552 130 495 | 197 662 718 | 8 102 329 | 1 613,42 |

# Krajské normativy

Krajské normativy slouží k rozpisu rozpočtových zdrojů z rozpočtů krajů do rozpočtů jednotlivých právnických osob vykonávajících činnost školských zařízení, s výjimkou pedagogické práce ve školních družinách (§ 161a odst. 2 a § 161b odst. 2 školského zákona). Členění krajských normativů, ukazatele rozhodné pro jejich stanovení aj. stanoví vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativech, v platném znění (dále jen **vyhláška**).

Vyhláška stanoví v § 1 jednotky výkonu, pro každou jednotku výkonu je pak stanoven krajský normativ, pokud je činnost škol a školských zařízení v rámci kraje v daném kalendářním roce realizována.

## Jednotky výkonu

Jednotkami výkonu, pro které byl stanoven krajský normativ v rámci Libereckého kraje pro rok 2021, jsou:

* + - **1 žák kurzu pro získání základního vzdělání** (§ 1, písm. a) vyhlášky),
    - **1 dítě, 1 žák, 1 student, kterému středisko volného času** zajišťuje naplnění volného času zájmovou činností se zaměřením na různé oblasti (§ 1, písm. b) vyhlášky),
    - **1 žák**, který se vzdělává v základní škole, v základní škole speciální, v nižším stupni šestiletého nebo osmiletého gymnázia nebo v odpovídajících ročnících v osmiletém vzdělávacím programu konzervatoře a kterému **školní klub** zajišťuje naplnění volného času zájmovou činností se zaměřením na různé oblasti (§ 1, písm. c) vyhlášky),
    - **1 dítě, 1 žák ve školní družině**, kteří jsou přijati k pravidelné denní docházce (§ 1, písm. d) vyhlášky),
    - **1 stravovaný**, který se zároveň vzdělává v mateřské škole, 1 stravovaný, který se zároveň vzdělává v základní škole, 1 stravovaný, který se zároveň nevzdělává v mateřské ani v základní škole, pro něhož v rámci školního stravování v jednotlivých typech zařízení školního stravování je poskytován oběd, je poskytován oběd a alespoň 1 předcházející nebo navazující doplňkové jídlo, je poskytován alespoň oběd a večeře, nebo je poskytována večeře a alespoň 1 doplňkové jídlo (§ 1, písm. e) vyhlášky),
    - **1 ubytovaný v domově mládeže**, který se zároveň vzdělává v základní škole, střední škole nebo konzervatoři, nebo ve vyšší odborné škole (§ 1, písm. f) vyhlášky),
    - **1 ubytovaný v internátě**, který se zároveň vzdělává v základní škole speciální, ve třídě přípravného stupně základní školy speciální, nebo ve škole samostatně zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona pro děti nebo žáky s těžkým zdravotním postižením, nebo ve škole samostatně zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona pro děti nebo žáky s jiným než těžkým zdravotním postižením (§ 1, písm. g) vyhlášky),
    - **1 dítě, žák nebo student**, jemuž informační, diagnostickou, poradenskou a metodickou činnost, odborné speciálně pedagogické a pedagogicko-psychologické služby, preventivně výchovnou péči nebo pomoc při volbě vhodného vzdělávání a přípravě na budoucí povolání v předchozím školním roce zajišťovala **pedagogicko-psychologická poradna** nebo **speciálně pedagogické centrum** (§ 1, písm. h) vyhlášky),
    - **1 rodinná skupina v dětském domově** (§ 1, písm. k) vyhlášky).

## Ukazatele rozhodné pro stanovení krajských normativů

Pro stanovení krajských normativů jsou rozhodnými ukazateli:

* průměrný počet jednotek výkonu připadající na 1 pedagogického pracovníka (Np),
* průměrný počet jednotek výkonu připadající na 1 nepedagogického pracovníka (No),
* průměrná měsíční výše platu pedagogického pracovníka (Pp),
* průměrná měsíční výše platu nepedagogického pracovníka (Po),
* průměrná roční výše ostatních neinvestičních výdajů ze státního rozpočtu připadající na jednotku výkonu (ONIV).

Krajský úřad může zvýšit ukazatele Np a No stanovené podle § 2 odst. 3 a 4 až o 10 %.

Krajský úřad může dále snížit hodnotu No stanovenou podle § 2 odst. 4 až o 5 %.

### Ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadající na 1 pedagogického pracovníka

V souladu s § 2 vyhlášky se stanoví ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadajícího na 1 pedagogického pracovníka:

* z průměrných hodnot dosažených v průběhu uplynulého kalendářního roku nebo, nejsou-li tyto hodnoty vypovídající, z hodnot stanovených krajským úřadem v uplynulém kalendářním roce v kurzu pro získání základního vzdělání nebo v příslušném typu školského zařízení v rámci kraje,
* pokud se jedná o ubytovaného v domově mládeže, jako funkční závislost nebo soubor nejvýše 6 na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí na počtu ubytovaných,
* pokud se jedná o dítě, žáka nebo studenta, kterému středisko volného času zajišťuje naplnění volného času zájmovou činností se zaměřením na různé oblasti, jako funkční závislost nebo soubor nejvýše 6 na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí na počtu dětí, žáků nebo studentů,
* pokud se jedná o žáka, kterému školní klub zajišťuje naplnění volného času zájmovou činností se zaměřením na různé oblasti, jako funkční závislost nebo soubor nejvýše 6 na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí na počtu žáků.

Ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadajících na 1 pedagogického pracovníka (Np) byl stanoven v kurzu pro získání základního vzdělání a v dotčených školských zařízeních následovně:

1. **kurz pro získání základního vzdělání**

Komponenta Np byla stanovena jako konstanta ve výši shodné s kalendářním rokem 2020.

1. **střediska volného času**

Soubor hodnot Np bylo stanoven jako funkční závislost na počtech jednotek výkonu na základě průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Hodnoty Np byly vztaženy k počtu potenciálních klientů, tj. dětí, žáků a studentů v dané spádové oblasti.

1. **školní kluby**

Hodnoty Np byly stanoveny na základě průměrných hodnot dosažených v minulém kalendářním roce jakou funkční závislost na počtech jednotek výkonu. Financování probíhá na základě jednotek výkonu vykázaných pro pravidelnou činnost školního klubu.

1. **domovy mládeže**

Hodnoty Np vychází z průměrných hodnot stanovených krajským úřadem v minulém kalendářním roce a jsou stanoveny jako soubor 4 na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí.

1. **internáty**

Hodnota Np vychází z průměrných hodnot stanovených krajským úřadem v minulém kalendářním roce a je stanovena jako konstanta.

1. **pedagogicko-psychologické poradny**

Komponenta Np byla stanovena jako konstanta a vychází z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Jednotkou výkonu jsou klienti, jimž byla poskytnuta péče ve školním roce 2019/20.

1. **speciálně pedagogická centra**

Komponenta Np byla stanovena jako konstanta a vychází z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Jednotkou výkonu jsou klienti, jimž byla poskytnuta péče ve školním roce 2019/20. Dále byly pro jednotlivá speciálně pedagogická centra stanoveny opravné koeficienty podle § 4 odst. 2 vyhlášky zohledňující náročnost poradenských služeb poskytovaných speciálně pedagogickým centrem podle druhu znevýhodnění. Tyto koeficienty jsou součástí soustavy krajských normativů pro Liberecký kraj.

1. **dětské domovy**

Jednotkou výkonu je nově rodinná skupina v dětském domově.

Hodnota Np byla stanovena jako konstanta vycházející z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku a dále upravena tak, aby byla zabezpečena pedagogická činnost v souladu se zákonem 109/2002 Sb. v platném znění. Dále byly stanoveny koeficienty podle § 4 odst. 3 vyhlášky zohledňující počty rodinných skupin v dětském domově nebo v dětském domově se školou.

### Ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadajících na 1 nepedagogického pracovníka

V souladu s § 2 vyhlášky se stanoví ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadajícího na 1 nepedagogického pracovníka:

* z průměrných hodnot dosažených v průběhu uplynulého kalendářního roku nebo, nejsou-li tyto hodnoty vypovídající, z hodnot stanovených krajským úřadem v uplynulém kalendářním roce v kurzu pro získání základního vzdělání nebo v příslušném typu školského zařízení v rámci kraje,
* pokud se jedná o stravovaného, stanoví se ukazatel podle věty první jako funkční závislost nebo soubor nejvýše 6 na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí na počtu jednotek výkonu ve školském zařízení členěný podle počtů stravovaných.

Ukazatel průměrného počtu jednotek výkonu připadajících na 1 nepedagogického pracovníka (No) byl stanoven ve školských zařízeních následovně:

1. **kurz pro získání základního vzdělání**

Komponenta No nebyla stanovena.

1. **střediska volného času**

Hodnota No byla stanovena jako konstanta na základě průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku a byla upravena s ohledem na změnu jednotky výkonu. Hodnoty No byly vztaženy k počtu potenciálních klientů, tj. dětí, žáků a studentů v dané spádové oblasti.

1. **školní kluby**

Hodnota No byla stanovena jako konstanta a je shodná s hodnotou stanovenou pro školní družiny. Financování probíhá na základě jednotek výkonu vykázaných pro pravidelnou činnost školního klubu.

1. **školní družiny**

Hodnota No byla stanovena jako konstanta.

1. **školní jídelny**

Hodnoty No vychází z průměrných hodnot stanovených krajským úřadem v minulém kalendářním roce a jsou stanoveny jako funkční závislost nebo soubor na sebe spojitě navazujících funkčních závislostí pro jednotlivé typy zařízení školního stravování.

1. **domovy mládeže**

Hodnota No vychází z hodnot stanovených krajským úřadem v minulém kalendářním roce a je stanovena jako konstanta.

1. **internáty**

Hodnota No vychází z hodnot stanovených krajským úřadem v minulém kalendářním roce a je stanovena jako konstanta.

1. **pedagogicko-psychologické poradny**

Komponenta No byla stanovena jako konstanta a vychází z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Jednotkou výkonu jsou klienti, jimž byla poskytnuta péče ve školním roce 2019/20.

1. **speciálně pedagogická centra**

Komponenta No byla stanovena jako konstanta a vychází z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Jednotkou výkonu jsou klienti, jimž byla poskytnuta péče ve školním roce 2019/20.

Dále byly pro jednotlivá speciálně pedagogická centra stanoveny opravné koeficienty podle § 4 odst. 2 vyhlášky zohledňující náročnost poradenských služeb poskytovaných speciálně pedagogickým centrem podle druhu znevýhodnění. Tyto koeficienty jsou součástí soustavy krajských normativů pro Liberecký kraj.

1. **dětské domovy**

Jednotkou výkonu je nově rodinná skupina v dětském domově.

Hodnota No byla stanovena jako konstanta vycházející z průměrných hodnot dosažených v průběhu minulého kalendářního roku. Dále byly stanoveny koeficienty podle § 4 odst. 3 vyhlášky zohledňující počty rodinných skupin v dětském domově nebo v dětském domově se školou.

### Ukazatel průměrného měsíčního platu pedagogického a nepedagogického pracovníka

Hodnoty ukazatelů Pp (průměrný měsíční plat pedagogického pracovníka) a Po (průměrný měsíční plat nepedagogického pracovníka) vycházejí z hodnot vykázaných školami v roce 2020. Jejich výše je upravena tak, aby zabezpečila nárůst platových tarifů od 1. 1. 2021.

Jedná se o zvýšení platů pedagogických pracovníků o 9 % od 1. 1. 2021, z toho zvýšení platových tarifů o 4 %, a zvýšení platů nepedagogických zaměstnanců o 4 % od 1. 1. 2021.

### Ukazatel průměrné roční výše ostatních neinvestičních výdajů ze státního rozpočtu připadajících na jednotku výkonu (ONIV)

Ukazatel průměrné roční výše ostatních neinvestičních výdajů ze státního rozpočtu připadajících na jednotku výkonu (ONIV) byl ve srovnání s rokem 2020 navýšen s ohledem na zvýšené požadavky na náhrady platu pracovníků v době zvýšené nemocnosti a karantény. Rok 2020 byl z tohoto pohledu výjimečný. Dále navýšení normativů ONIV v republikových normativech z části kompenzuje zrušení tzv. karenční doby a s tím spojené povinnosti vyplácení náhrad i za první 3 dny nemoci zaměstnanců školských zařízení. Normativ ONIV na rodinnou skupinu dětského domova byl v souladu s rozpisem rozpočtu Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR mimořádně a jednorázově navýšen v souvislosti se zvýšenými výdaji po dobu nouzového stavu vyhlášeného v souvislosti s onemocněním covid-19.

Ukazatel ONIV, ačkoliv je vázán pouze na jednotku výkonu, v sobě zahrnuje ONIV normativní (vztahující se na jednotku výkonu) i ONIV náhrady (určené na náhradu mzdy po dobu prvních   
14 kalendářních dnů dočasné pracovní neschopnosti).

## Základní finanční částka

Základní finanční částka připadající na jednotku výkonu se stanoví z ukazatelů Np, No, Pp, Po a ONIV následovně:

* u školských zařízení, jejichž činnost je realizována pedagogickými i nepedagogickými pracovníky, s výjimkou školních družin:

1/Np \* Pp \* 12 \* 1,Proc + 1/No \* Po \* 12 \* 1,Proc + ONIV,

* u školských zařízení školního stravování a školních družin:

1/No \* Po \* 12 \* 1,Proc + ONIV,

kde Proc je součtem procent sazby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, jehož poplatníkem je zaměstnavatel, procent sazby pojistného na všeobecné zdravotní pojištění, které platí zaměstnavatel za své zaměstnance (celkem v roce 2021 ve výši 33,8 %) a procent, v jejichž výši se stanoví základní příděl, kterým je tvořen fond kulturních a sociálních potřeb (pro rok 2021 ve výši 2 %).

Pro určení výše krajských normativů byly do výpočtu zakomponovány požadavky na minimální personální zabezpečení k zajištění vzdělávání a školských služeb poskytovaných školskými zařízeními zřizovanými krajem nebo obcí, a to v souladu s hodnotami uvedenými v Příloze vyhlášky Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č. 310/2018 Sb., o krajských normativech v platném znění.

## Opravné koeficienty a násobky

V souladu s § 4 odst. 2 vyhlášky jsou ke krajskému normativu stanoveny opravné koeficienty zohledňující náročnost poradenských služeb poskytovaných speciálně pedagogickým centrem podle druhu znevýhodnění.

Pro dětské domovy byly v souladu s § 4 odst. 3 vyhlášky stanoveny opravné koeficienty podle počtu rodinných skupin.

V případě školní jídelny - vývařovny a školní jídelny - výdejny v souladu s § 7 odst. 2 vyhlášky je zveřejněn krajský normativ v podobě násobku krajského normativu stanoveného pro odpovídající jednotku výkonu ve školní jídelně:

* školní jídelna – vývařovna ve výši 0,60 základní částky příslušného normativu,
* školní jídelna – výdejna ve výši 0,40 základní částky příslušného normativu.

# Tvorba rezervy

Rezervu finančních prostředků určenou k řešení objektivních disproporcí ve finančním zabezpečení škol a školských zařízení budou v roce 2021, tak jak loni, vytvářet z normativně rozepsaných zdrojů jednotlivé krajské úřady. Rezervu v letošním roce stanovilo a rozepsalo jednotlivým krajům Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR. Její součástí jsou i finanční prostředky na podpůrná opatření vykázaná v roce 2020 jednotlivými krajskými a obecními školami a školskými zařízeními v kraji, a to ve výkazu R 43-01 a dále pak ve výkazu R 44-99 za měsíce září až prosinec 2020, která tedy budou realizována i v roce 2021. Přidělené finanční prostředky zahrnují i skutečnost, že s účinností od 1. 2. 2021 podle vyhlášky č. 27/2016 Sb., ve znění pozdějších předpisů, bylo podpůrné opatření pedagogická intervence stanoveno pouze jako podpůrné opatření 1. stupně bez normované finanční náročnosti. Tato podpůrná opatření byla automaticky ukončena. Od 1. 2. 2021 již není možné poskytovat školám a školským zařízením finanční prostředky na tato podpůrná opatření prostřednictvím normované finanční náročnosti.

**Rezerva pro rok 2021**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **NIV celkem v Kč** | **Prostředky na platy v Kč** | **Prostředky na OON v Kč** | **ONIV v Kč** | **Počet zam.** |
| Rezerva celkem | 325 451 479 | 207 898 095 | 31 863 340 | 492 491 | 612,94 |
| z toho na podpůrná opatření | 267 139 692 | 196 566 396 |  | 202 300 | 575,35 |

V roce 2021 je nově součástí rezervy objem finančních prostředků určený na vzdělávání žáků, kteří jsou dětmi osoby se státní příslušností jiného členského státu. Rezerva je pro rok 2021 stanovena jako součin celkového počtu žáků počtu žáků dle § 20 odst. 5 školského zákona v základních školách ve výkazu M3 k 30. 9. 2020 v kraji a podílu celkové částky vyčleněné pro daný účel ve schváleném rozpočtu kapitoly 333 na rok 2021 a celkového počtu uvedených žáků v celé ČR.

# Rozpis rozpočtu na jednotlivé právnické osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení

Principy a postupy rozpisu přímých výdajů pro právnické osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zřizované krajem a obcemi upravuje Směrnice, č.j. MSMT-14281/2018 o závazných zásadách pro rozpisy a návrhy rozpisů finančních prostředků státního rozpočtu krajskými úřady a obecními úřady obcí s rozšířenou působností ve znění směrnice č.j. MSMT-32965-2019 a ve znění směrnice Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy č.j. MSMT-38045/2020 (dále Směrnice).

V rámci přípravy rozpisu přímých výdajů je ověřováno krajským úřadem a obecními úřady s rozšířenou působností, zda nedošlo k významným rozdílům mezi skutečností ke dni 1. ledna 2021 a vykázanými jednotkami rozhodnými pro rozpis finančních prostředků, a to ve struktuře prostředků na platy, na ostatní neinvestiční výdaje a limit počtu zaměstnanců dle jednotlivých součástí. Předmětem ověřování jsou pouze změny považované Směrnicí za významné, tj. ty, které podstatným způsobem příspěvkovou organizaci zvýhodní nebo znevýhodní.

Vlastní rozpis přímých výdajů zahrnuje roční objem finančních prostředků a limit počtu zaměstnanců stanovený Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy v souladu s § 161 odst. 3 školského zákona, dále normativní rozpis rozpočtu stanovený na základě krajských normativů a v neposlední řadě obsahuje změny rozpočtu plynoucí z dopadu významných rozdílů mezi skutečností k 1. lednu 2021 a vykázanými údaji rozhodnými pro rozpis rozpočtu.

V souladu se Směrnicí budou při rozpisu rozpočtu na vrub nebo ve prospěch rezervy zohledněny následující skutečnosti:

* přesun z ONIV do platů, a to pokud škola realizuje rámcový vzdělávací program, jehož součástí je příprava k získání řidičského nebo svářečského oprávnění, jejíž praktickou část škola zajišťuje vlastními zaměstnanci a vykázala rozsah dotčené činnosti v příslušném oddílu výkazu P1c-01 ke dni 30. 9. 2020,
* zvýšení prostředků na ostatní osobní náklady (OON), a to maximálně do výše PHmax nebo PHAmax, pokud je povinný rozsah vzdělávání trvale zajišťovaný pedagogickými pracovníky na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, pokud bylo vykázáno v P1c-01, oddíl VIII ke dni 30. 9. 2020,
* vzdělávání dětí s hlubokým mentálním postižením, pokud škola v souladu s rozhodnutím krajského úřadu podle § 42 školského zákona zajišťuje vzdělávání dítěte s hlubokým mentálním postižením, jedná se o dítě, které není žákem školy,
* vzdělávání cizinců a osob pobývajících dlouhodobě v zahraničí, a to na zajištění bezplatné přípravy žáků cizinců a osob pobývajících dlouhodobě v zahraničí k jejich začlenění do základního vzdělávání v souladu s § 20 odst. 5 až 7 školského zákona,
* případné požadavky na přesuny mezi ukazateli rozpisu rozpočtu,
* objektivní specifické potřeby právnických osob.

Považuje-li právnická osoba rozpis přímých výdajů **s výjimkou** finančních prostředků stanovených Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy podle § 161 odst. 3 písm. a) a b) školského zákona s výjimkou rozpisu přímých výdajů na podpůrná opatření za nepostačující k zajištění nezbytných potřeb vyplývajících z právních předpisů a rámcových vzdělávacích programů, popřípadě schválených učebních dokumentů, provede si sama porovnání finanční rozvahy o počtu zaměstnanců a mzdových prostředcích s rozpisem rozpočtu a předloží návrhy na odstranění disproporcí. Právnické osoby zřizované krajem předloží uvedené podklady s konkretizovanou žádostí o projednání odboru školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje a obcemi zřizované právnické osoby činí totéž místně příslušnému obecnímu úřadu s rozšířenou působností (ORP).

ORP ověří správnost údajů v žádosti uvedených včetně jejich objektivnosti a porovná finanční rozvahu s rozpisem přímých výdajů. Na základě tohoto porovnání určí příčiny a navrhne konkrétní opatření k odstranění zjištěných disproporcí. ORP předloží projednané a z pohledu objektivnosti posouzené rozvahy jednotlivých organizací porovnané s rozpisem přímých výdajů obsahujícím konkrétní návrhy příslušné pracovnici Odboru školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje (OŠMTS). Následně bude provedena kontrola porovnání finančních rozvah s rozpisy přímých výdajů a návrhů na odstranění disproporcí. Pokud disproporce přetrvávají, projedná Odbor školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje konkrétní opatření a postup jejich odstranění s příslušnou OPR. Následně ORP na jeho základě projednají konkrétní opatření a postupy jejich odstranění s organizacemi a o výsledku tohoto procesu krajský úřad informují. Na základě výsledků projednání Odbor školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje provede úpravu rozpisu přímých výdajů jednotlivým organizacím nebo ho beze změny potvrdí.

O projednání rozpisu přímých výdajů a jeho výsledcích zpracuje Odbor školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje ve spolupráci s ORP protokol, s jehož závěry prokazatelným způsobem seznámí organizaci. V případě, že výsledkem projednání není úprava rozpisu přímých výdajů, uvede krajský úřad v protokolu konkrétní opatření, případně kroky a termíny, které organizaci zajistí srovnání se s celoročním rozpočtem přímých výdajů včetně jednotlivých závazných ukazatelů stanovených na základě krajských normativů.

## Závazné ukazatele rozpočtu

OŠMTS stanovuje při rozpisu rozpočtu pro rok 2021 závazné ukazatele ve struktuře:

* přímé neinvestiční výdaje celkem, z toho:
* prostředky na platy,
* prostředky na ostatní osobní náklady;
* limit počtu zaměstnanců.

Přesuny mezi závaznými ukazateli lze provádět jen se souhlasem krajského úřadu, a to v termínech jím stanovených, které se odvozují od termínu stanového MŠMT ČR.

## Orientační ukazatele rozpočtu

OŠMTS stanovuje při rozpisu rozpočtu pro rok 2021 orientační ukazatele ve struktuře:

* zákonné odvody (33,8 % z objemu mzdových prostředků),
* příděl do FKSP (2 % z objemu platů),
* ostatní neinvestiční výdaje.

Přesuny mezi orientačními ukazateli lze provádět bez souhlasu krajského úřadu, závazný je pro právnickou osobu jejich součet.

# Zohlednění změn v organizaci školy a školského zařízení v průběhu kalendářního roku

Dle směrnice je krajský úřad na vrub nebo ve prospěch rezervy oprávněn upravit rozpis rozpočtu právnické osoby v průběhu kalendářního roku, pokud v tomto období dojde v důsledku změn ve školském rejstříku nebo změn v souvislosti se zahájením nového školního roku, nebo v důsledku změn v zařazení pedagogických pracovníků zajišťujících povinný rozsah vzdělávání v mateřské, základní nebo střední škole nebo ve školní družině do platových tříd a stupňů k významné změně jednotek rozhodných pro rozpis rozpočtu přímých výdajů nebo v důsledku jiné významné skutečnosti přímo vyplývající z pracovněprávního vztahu uvedených zaměstnanců, která by právnickou osobu podstatným způsobem neoprávněně zvýhodnila nebo znevýhodnila.

# Podpůrná opatření

V případech poskytování podpůrných opatření (dále PO) bude úprava rozpočtu prováděna bezodkladně, nejpozději do 60 dnů ode dne, kdy právnická osoba předala elektronicky údaje ve výkaze R44-99:

* pokud se jedná o kompenzační pomůcky, speciální učebnice nebo speciální učební pomůcky ve výši uvedené v příloze 1 část B vyhlášky 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných v platném znění;
* pokud se jedná o personální podporu ve výši příslušného počtu dvanáctin (měsíců) z hodnoty uvedené v příloze 1 část A vyhlášky 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných v platném znění. Jako první měsíc podpory se započítá měsíc bezprostředně následující po datu, kdy právnická osoba předala elektronicky údaje o změnách.

V případě ukončení PO personálního charakteru bude rozpočet právnické osoby o příslušný počet dvanáctin opět snížen.

Upozorňujeme na skutečnost, že personální PO nelze financovat zpětně. Pokud právnická osoba ukončí se zpětnou platností PO, na které byly požadovány finanční prostředky, tj. zadá ukončení s datem do minulosti, musí požádat OŠMTS o tzv. korekci podpůrného opatření, tj. odebrání finančních prostředků za měsíce, kdy již nemělo být PO poskytováno. Pokud takto neučiní je toto klasifikováno jako neoprávněné čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu. OŠMTS může na základě vykázaného data ukončení odebrat finanční prostředky zpětně za měsíce, kdy již nemělo být PO poskytováno.

# Termíny pro zohlednění objektivních specifických potřeb

Dle směrnice je krajský úřad oprávněn zohlednit objektivní specifické potřeby právnických osob, k tomu určuje následující termíny.

## Právnické osoby zřizované obcemi

Právnická osoba, která považuje rozpis přímých výdajů podle čl. III a IV směrnice s výjimkou finančních prostředků stanovených ministerstvem podle § 161 odst. 3 písm. a) a b)školského zákona a s výjimkou rozpisu přímých výdajů na podpůrná opatření za nepostačující k zajištění nezbytných potřeb vyplývajících z právních předpisů a rámcových vzdělávacích programů, popřípadě schválených učebních dokumentů, projedná tento stav se svoji ORP (blíže viz kap. 7), a to v následujících termínech:

* Protokol o projednání rozpisu rozpočtu přímých výdajů na rok 2021 spolu s porovnáním finanční rozvahy s rozpisem rozpočtu a návrhem na odstranění disproporcí předloží právnické osoby zřizované obcemi místně příslušné ORP, a to nejdéledo **19. března 2021.**
* Obecní úřad obce s rozšířenou působností nejdéle do **26. března 2021** předloží OŠMTS protokol doplněný navíc o údaje, které ovlivňují potřebu přímých výdajů, specifika provozu školy či školského zařízení a návrhy konkrétních opatření a postupu k odstranění disproporcí.
* OŠMTS na základě výsledků jednání potvrdí nebo odpovídajícím způsobem upraví původní rozpis přímých výdajů, a to nejdéle do **23. dubna 2021.**

## Právnické osoby zřizované krajem

Právnická osoba, která považuje rozpis přímých výdajů podle čl. III a IV směrnice s výjimkou finančních prostředků stanovených ministerstvem podle § 161 odst. 3 písm. a) a b)školského zákona a s výjimkou rozpisu přímých výdajů na podpůrná opatření za nepostačující k zajištění nezbytných potřeb vyplývajících z právních předpisů a rámcových vzdělávacích programů, popřípadě schválených učebních dokumentů, projedná tento stav s krajským úřadem (blíže viz kap. 7), a to v následujících termínech:

* Právnické osoby zřizované krajem předloží OŠMTS zpracovaný Protokol o projednání rozpisu rozpočtu přímých výdajů na rok 2021 spolu s porovnáním finanční rozvahy s rozpisem rozpočtu a návrh na odstranění disproporcí nejdéle do **26. března 2021.**
* OŠMTS na základě výsledků projednávání původní rozpis přímých výdajů potvrdí nebo odpovídajícím způsobem upraví, a to nejdéle do **23. dubna 2021.**

# Ostatní termíny

V souladu se směrnicí a obdobně jako v letech přechozích předpokládá OŠMTS po předložení podkladů provedení úpravy rozpočtu s novým školním rokem. Termín: **3. září 2021** (zatím přibližný termín).

**Příloha:**

Soustava krajských normativů pro rok 2021

Protokol o projednání rozpisu rozpočtu přímých výdajů na rok 2021